



COMUNE DI LASTRA A SIGNA
Città Metropolitana di Firenze

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 36 DEL 03/06/2021

Oggetto: PROGETTO DI COSTRUZIONE DI UNA HOLDING DEI SOCI PUBBLICI DI PUBLIACQUA SPA - APPROVAZIONE DEL PERCORSO COSTITUTIVO E INDIRIZZI.

In data odierna, 3 giugno 2021, alle ore 21:25, presso il palazzo municipale, nelle forme previste dallo svolgimento della seduta in modalità a distanza, secondo i criteri di funzionamento disciplinati dalla disposizione del Presidente del Consiglio comunale, prot. n. 6365 del 17 aprile 2020, ha inizio la seduta del Consiglio comunale, convocata per le ore 21:00, in sessione straordinaria.

Al momento dell'appello nominale effettuato dal Segretario generale a inizio seduta risultano presenti ed assenti i consiglieri:

BAGNI ANGELA	Presente
MONTEMURRO NICOLA	Presente
TOZZI FRANCESCA	Presente
CAPACCIOLI MARCO	Presente
ZINGONI DUCCIO	Presente

MUGNAINI SANDRA	Presente
CAFAGGI GIACOMO	Presente
CAMBI CRISTIANA	Presente
PUCCI LUCIANO	Presente
BANDINI EMMA	Presente
MILANESI PIETRO	Presente
GIOVANNINI PAOLO	Presente
BRANDI ILARIA	Presente
GIUSTI LUCIANO	Assente
PORRARI CARLA	Presente
SANTONI CRISTIANO	Presente
PICCINI PAOLA	Presente

Presenti: N.16

Assenti: N.1

Il consigliere Nicola Montemurro assume la presidenza, verifica la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta, nomina scrutatori i consiglieri: Pucci, Piccini e Brandi.

Partecipa il segretario generale, Avv. Antonino Maria Fortuna, incaricato della redazione del presente verbale.

Si dà atto che sono presenti gli assessori: Caporaso, Di Giovanni e Lari.

L'assessore Cappellini entra alle ore 21:52.

L'assessore Caporaso esce alle ore 23:40.

L'assessore Gorini entra alle ore 24:00.

Ai sensi della disposizione del Presidente del Consiglio comunale, prot. n. 6365 del 17 aprile 2020, la seduta si è svolta in videoconferenza seguendo i requisiti previsti dalla citata disposizione e nel rispetto dell'art. 97, DLGS 267/2000.

In particolare il Segretario generale attesta che:

- È stato utilizzato il sistema di videoconferenza Google Meet, attivo sia in video che in audio per tutta la durata della seduta;
- I componenti del Consiglio e della Giunta, così come il Segretario generale, si sono collegati con videochiamata, che ha consentito a tutti di intervenire e parlare per l'intera durata della seduta;
- I componenti del Consiglio e della Giunta sono stati identificati mediante riconoscimento visivo;
- Le proposte di deliberazione e gli altri atti posti all'ordine del giorno della seduta sono stati messi a disposizione dei Consiglieri come da regolamento.

Il Proponente: LARI MASSIMO

Delega: Finanze, Tributi, Bilancio, Personale, Patrimonio e Partecipate

Il Responsabile di Settore: FUCINI CRISTINA

Il Redattore: FALLEN E ELENA

Unità Proponente: Ragioneria

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- i Comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione;
- l'articolo 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede che gli Enti Locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, ha riformato in modo significativo il quadro normativo afferente le società a partecipazione pubblica;

Premesso altresì che:

- Publiacqua Spa è società a maggioranza di capitale sociale pubblico (60%) detenuto da Enti locali o società a capitale interamente pubblico (Consiag Spa e Publiservizi Spa) con la partecipazione, per una quota pari al 40% del capitale, del socio industriale privato Acque Blu Fiorentine Spa selezionato mediante procedura di evidenza pubblica;
- Publiacqua Spa è il gestore del Servizio Idrico Integrato a seguito di affidamento da parte dell'Autorità Idrica Toscana, al tempo Ato 3 Medio Valdarno, a partire dal primo Gennaio 2001 per una durata originariamente stabilita in 20 anni;
- il Comune di Lastra a Signa partecipa con n. 17.649 azioni alla società Publiacqua SpA per un valore nominale totale di euro 91.068,84 corrispondente a circa allo 0,06% del suo capitale sociale;
- il Comune di Lastra a Signa partecipa altresì indirettamente a Publiacqua Spa tramite Consiag Spa, detenendo quest'ultima società una quota di capitale in Publiacqua Spa nella misura del 24,94% per un valore nominale di 37.477.828;

Ricordato che:

- il 27 giugno 2006, conformemente a quanto previsto negli atti di gara, è stato sottoscritto il “Patto Parasociale tra Comune di Firenze e altri comuni, Consiag Spa, Publiservizi SpA e Acque Blu Fiorentine SpA” che regola i reciproci rapporti in relazione alla partecipazione in Publiacqua SpA. (di seguito Patto Parasociale);
- i soci di parte pubblica di Publiacqua Spa, nel giugno 2007, hanno sottoscritto fra loro il “Patto di sindacato fra i soci pubblici di Publiacqua Spa per la gestione dei rapporti con Acque Blu Fiorentine Spa” al fine di adottare comportamenti unitari e condivisi nei confronti del socio privato (di seguito Patto dei soci pubblici);
- il Patto dei soci pubblici prevede quali organi concertativi dei sottoscrittori il Comitato del Patto composto da una rappresentanza di soci e l'Assemblea dei Sottoscrittori, alla quale partecipano tutti i soci di parte pubblica di Publiacqua;
- con Deliberazione di Consiglio 37 del 18 Giugno 2020 il Comune di Lastra a Signa, in previsione della scadenza del termine naturale della concessione al 31-12-2021 e sulla scorta di quanto condiviso fra i soci pubblici, ha deliberato di esercitare la disdetta del Patto Parasociale con il socio privato secondo quanto previsto dall'articolo 17 del Patto medesimo, disdetta comunicata al socio privato in data 26 Giugno 2020;
- successivamente, con Deliberazione 59/2021/R/IDR del 16 Febbraio 2021 ad oggetto “Approvazione dello specifico schema regolatorio recante le predisposizioni tariffarie per il periodo 2020 – 2023 proposta dall'Autorità Idrica Toscana per il Gestore Publiacqua S.p.A.”, ARERA ha approvato lo specifico schema regolatorio proposto da AIT con le Deliberazioni n. 3/2020 e n. 24/2018, implicante l'estensione della durata dell'affidamento a Publiacqua al 31/12/2024 quale misura per il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario ai sensi del combinato disposto degli artt. 5, 9, 10 e 11 della Convenzione tipo (art. 3 e artt. 19 e seguenti, della Convenzione di gestione con Publiacqua S.p.A.);
- in seguito, di conseguenza, con Deliberazione dell'Assemblea di Autorità Idrica Toscana (AIT) n. n. 2/2021 del 5 marzo 2021 di presa d'atto della Deliberazione ARERA n.59/2021/R/IDR del 16 febbraio 2021, è stata approvata la modifica della durata della Convenzione di Gestione con Publiacqua S.p.A., prorogata al 31/12/2024;

Considerato quindi che a seguito della deliberazione di ARERA n 59/2021/R/idr del 16 Febbraio 2021 e della Deliberazione AIT n. 2/2021, sopra richiamate, la scadenza dell'affidamento del Servizio Idrico Integrato (SII) a Publiacqua Spa è stata portata al 31.12.2024 e che alla scadenza

dell'affidamento l'AIT dovrà procedere alla scelta della nuova forma di gestione del servizio e all'individuazione di un nuovo gestore secondo le previsioni di legge;

Dato atto che:

- con Deliberazione n. 2/2018 del 26 luglio 2018 approvata unanimemente, la Conferenza territoriale n. 3 Medio Valdarno: *“si esprime a favore della gestione in house del servizio idrico integrato e chiede che l'Assemblea dell'Autorità Idrica Toscana tenga conto di tale indirizzo nella futura decisione della scelta della forma di gestione valutandone la fattibilità e sostenibilità economico-finanziaria”*;
- con Deliberazione del 28 novembre 2018 AIT, nel dare mandato al proprio Direttore Generale a provvedere agli opportuni approfondimenti per la scelta della forma di gestione del Servizio Idrico Integrato, dava conto che *“5 Conferenze territoriali su 6 hanno espresso l'indirizzo di procedere verso l'affidamento in house della gestione del servizio idrico integrato”*.

Dato atto che in sede di Comitato di Patto del 16-04-2021 e del 23-04-2021 Comuni soci di Publiacqua Spa, hanno condiviso l'intento di realizzare un'operazione di concentrazione della compagine pubblica costituendo una società a cui trasferire le proprie quote di partecipazione di Publiacqua Spa, ferma restando la facoltà di opzione di ciascun socio in relazione alla propria quota di partecipazione;

Ricordato l'intento dei soci, e fra questi del Comune di Lastra a Signa, espresso anche con la disdetta del Patto Parasociale deliberata con la sopra richiamata Delibera di Consiglio n. 37/2020, di rinegoziare l'assetto dei rapporti con il partner privato di Publiacqua come ad oggi stabiliti in modo da conseguire una migliore gestione del percorso finale della concessione da parte dei soci pubblici medesimi;

Rilevato che stante il contesto normativo e di prossimità del termine della gestione risulta necessario individuare alternative strategiche condivise per valorizzare la partecipazione pubblica e il patrimonio di conoscenze e competenze maturate all'interno del gestore;

Evidenziata l'opportunità che i soci pubblici dispongano di strumenti per conseguire unitarietà di azione maggiormente adeguata all'attuale contesto di gestione del periodo conclusivo dell'affidamento, anche in considerazione della delicata fase di disimpegno dal rapporto con il socio privato industriale in coerenza con la normativa in materia di società a partecipazione mista pubblico/privata;

Confermato l'obiettivo del Comune di Lastra a Signa, insieme ad altre importanti amministrazioni municipali toscane, di realizzare un progetto aggregativo che consenta la condivisione di linee strategiche di crescita attraverso la valorizzazione delle singole società di settore nel campo dei servizi pubblici locali, dei loro *brand* e del loro attuale presidio territoriale, volte all'attivazione di sinergie industriali ed operative tramite un percorso di aggregazione industriale e societaria che porti alla costituzione di una società Multi-utility come sopra ricordato;

Evidenziata la strategicità e opportunità del conseguimento di una unitarietà di azione fra i soci pubblici coinvolti nel percorso aggregativo sopra ricordato, al fine di strutturare un coordinamento dell'azione dei soci pubblici e delle loro società presenti nel capitale di Publiacqua Spa;

Preso atto che in sede di Comitato di Patto la forma associativa societaria è stata ritenuta lo strumento più idoneo a rispondere alla duplice esigenza di unitarietà di azione fra soci pubblici e di coerenza con il percorso per la creazione della Multiutility toscana, poiché consente di raggiungere la dimensione del controllo assembleare da parte dei soci pubblici in Publiacqua Spa, ad oggi realizzato solo tramite pattuizioni non più adeguate alla gestione della fase finale della concessione;

Dato atto che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 ed evidenziato che l'iter amministrativo per la realizzazione dell'operazione di aggregazione sopra descritta prevede l'adozione di una deliberazione consiliare ex artt. 5 e 7 del TUSP, che sia analiticamente motivata e preceduta da consultazione pubblica avente ad oggetto lo schema di proposta;

Dato atto nello specifico che per le deliberazioni di partecipazione alla costituzione di una società vale quanto indicato dall'art. 7 TUSP, secondo cui è necessario che il Consiglio Comunale deliberi secondo le modalità di cui all'art. 7, c. 1 e 2 TUSP, che richiama la necessità dell'adozione di una delibera analiticamente motivata, ex art. 5, c.1 TUSP come di seguito riportato: *“Ad eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa”*;

Ricordato che fra le finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche ai sensi del Dlgs 175/16 (art. 4) vi è la produzione di servizi di interesse generale quale il Servizio idrico Integrato e la autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle funzioni nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di riferimento;

Richiamato il comma 5 dell'articolo 4 del Tusp nella parte in cui viene fatto esplicito riferimento alle società che hanno come oggetto sociale esclusivo la gestione delle partecipazioni societarie di enti locali;

Tenuto conto della natura strumentale di una holding, che si pone «come una mera interposizione tra il Comune e la società di servizi al fine di detenerne le azioni o come coordinatrice “sotto il profilo patrimoniale, finanziario, amministrativo, tecnico ed organizzativo, delle società ed enti in cui partecipa”» e, quindi, come strumento di governance di società di servizi (cfr. C. conti, Sez. I, 24 marzo 2015, n. 249);

Considerato che tramite la nuova società il Comune provvederà ad una attività “di autoproduzione di beni o servizi strumentali”, attività legittimata, come sopra detto, dall'art. 4 c.2 lett. d) e Art. 4 c.5 del DLgs. 175/2016, consistente nella gestione delle partecipazioni azionarie, inizialmente in Publiacqua Spa;

Considerato che con l'acquisizione della partecipazione societaria nella nuova società il Comune di Lastra a Signa in conformità di quanto disposto dall'art. 4 TUSP risponde al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, in quanto tramite detta società intende provvedere alla gestione della partecipazione societaria in un soggetto che opera nel campo dei servizi pubblici;

Atteso che la scelta organizzativa della Società di gestione di partecipazioni si ispira ad i seguenti obiettivi:

- a) attuare un'azione amministrativa coordinata ed unitaria (amministrazione delle partecipazioni) nel governo delle partecipazioni, anche nella prospettata volontà di procedere ad una acquisizione strategica;
- b) organizzare le partecipazioni pubbliche in Publiacqua spa in modo efficiente, efficace ed economico, superando la frammentarietà ed assicurando una struttura dedicata in modo adeguato alle problematiche legate alla governance e alla gestione dei servizi pubblici, assicurando la convenienza economica della scelta e la sostenibilità finanziaria della società;
- c) garantire in capo agli organi di governo degli Enti e gli altri soggetti pubblici aderenti, anche a seguito della costituzione societaria di una holding nella direzione e vigilanza delle partecipazioni, l'esercizio stringente delle funzioni di vigilanza, controllo ed indirizzo, sia delle partecipazioni in

essere, sia sulle scelte strategiche per l'acquisizione di nuove, nel rispetto delle finalità istituzionali degli Enti e delle prerogative dei medesimi organi;

Considerato che:

- il modello organizzativo della società Holding comunale è una prassi già da tempo applicata nell'ambito degli enti locali, e che la dottrina ha esaminato e condiviso il modello Holding attraverso la enucleazione di un modello di società specializzata, in genere nella forma di società di capitali a totale partecipazione pubblica locale, a cui vengono conferite le partecipazioni in società che gestiscono servizi pubblici di rilevanza economico imprenditoriale;
- il modello di governance attraverso Holding di partecipazioni è da tempo considerato uno strumento adeguato per governare le società cui sono stati esternalizzati servizi o attività, con positiva valutazione dell'efficacia in quanto particolarmente adatto alla realizzazione del coordinamento rispetto a reti di società satellite partecipate in differente misura dagli enti locali;

Evidenziata pertanto la conformità della costituzione di un soggetto societario con oggetto sociale esclusivo riferito alla gestione di partecipazioni degli enti locali o di società da essi totalmente partecipate, alla normativa vigente in materia di partecipazioni pubbliche e alle finalità istituzionali degli Enti costituenti e del Comune di Lastra a Signa;

Considerato che:

- è possibile ravvisare la dimensione della opportunità nei vantaggi strategici derivanti dalla partecipazione a una nuova società in controllo pubblico, che realizza a sua volta un controllo su Publiacqua Spa in considerazione della rilevanza della aggregazione, rispetto alla attuale partecipazione diretta ma irrisoria e non di controllo, rafforzando il perseguimento delle finalità di interesse pubblico sopra espresse, ferme restando le competenze strategiche in capo agli organi di governo dell'ente tramite la strutturazione di attività di vigilanza e controllo con gli strumenti statutari a disposizione;
- a fronte di un valore di conferimento determinato con il metodo del patrimonio netto le amministrazioni ottengono un equivalente valore in termini patrimoniali, e che quindi l'operazione si configura in termini neutri come una differente allocazione di immobilizzazioni;
- è possibile ravvisare la dimensione della sostenibilità finanziaria prospettica della società Newco, garantita dalla previsione dei proventi per dividendi futuri di Publiacqua Spa (come rilevabile da perizia in allegato 2) e dall'ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Evidenziate altresì ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs 175/16, le ragioni e le finalità della scelta a favore della costituzione di una holding di partecipazioni alla quale conferire la propria partecipazione in Publiacqua Spa nei seguenti aspetti:

- superare la forte frammentarietà della compagine azionaria di Publiacqua Spa che stante anche l'esiguità delle singole partecipazioni detenute da alcuni singoli Comuni non garantisce la possibilità di elaborare strategie efficaci sulla gestione futura di Publiacqua Spa a termine della concessione;
- rafforzare l'aggregazione dei soci di parte pubblica di Publiacqua Spa per conferire maggiore efficacia alla linea di gestione unitaria, in vista dell'esigenza condivisa fra i soci pubblici di ridefinire i ruoli e gli assetti strategici su Publiacqua Spa nei confronti del socio privato a favore del recupero di un maggior ruolo della parte pubblica nella gestione della società;
- disporre di uno strumento per conseguire unitarietà di azioni maggiormente adeguato all'attuale contesto di gestione del periodo conclusivo dell'affidamento anche in considerazione delle criticità nella fase finale della concessione nel rapporto con il socio privato industriale, in coerenza con la normativa in materia di società a partecipazione mista pubblico/privata, per una maggiore efficacia dell'azione amministrativa dei soci pubblici partecipanti tutti;
- necessità di dare avvio al percorso di aggregazione delle partecipazioni pubbliche nei servizi pubblici, finalizzata al riassetto dell'organizzazione dei servizi idrici, ambientali ed eventualmente altri nei propri territori di riferimento, costituendo un veicolo societario che rappresenta il primo passo per una più ampia aggregazione dei gestori progressivamente interessati;

Considerato che la scelta di conferire le partecipazioni di Publiacqua alla nuova holding non comporta per il Comune di Lastra a Signa oneri finanziari che richiedono la copertura di bilancio, ma risponde ad una logica organizzativa strategica strumentale ad una più efficace gestione della propria partecipazione nel gestore del servizio per quanto sopra detto senza incidere in alcun modo sulle caratteristiche e modalità di gestione del servizio né sul valore dell'asset patrimoniale;

Preso atto delle valutazioni del Comitato di Patto, che ha ritenuto che la società holding fosse lo strumento più adatto per il miglior esercizio delle prerogative e dei diritti connessi alla partecipazione nella società Publiacqua, da mantenere quale soggetto gestore del servizio idrico integrato come affidato con deliberazione dell'Autorità d'Ambito Medio Valdarno oggi AIT;

Richiamato il comma 5 dell'articolo 4 del Tusp sopra riportato nella parte in cui viene fatto esplicito riferimento alle società che hanno come oggetto sociale esclusivo la gestione delle partecipazioni societarie di enti locali, che ne legittima l'utilizzo;

Evidenziata pertanto la conformità alla normativa vigente in materia di partecipazioni pubbliche e alle finalità istituzionali del Comune di Lastra a Signa della costituzione di un soggetto societario con oggetto sociale esclusivo, riferito alla gestione di partecipazioni sociali degli enti locali o società da essi totalmente partecipate;

Ritenuto per quanto sopra esposto di conferire a detto nuovo soggetto costituendo le azioni detenute dal Comune di Lastra a Signa in Publiacqua Spa, per l'intera partecipazione detenuta pari a 17.649 azioni, assumendo la qualità di socio nella costituenda società in misura proporzionale al rapporto fra il conferimento effettuato e il totale del valore aggregato raggiunto;

Dato conto della compatibilità del presente atto con la normativa dei trattati europei ai sensi dell'art 5 co 2 del D.lgs 175/2016, come meglio di seguito precisato;

- ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 1 del TFUE, si definisce aiuto di Stato alle imprese qualsiasi aiuto concesso da uno Stato membro, ovvero mediante risorse statali, sotto qualsiasi forma che, favorendo talune imprese o talune produzioni, falsa o minaccia di falsare la concorrenza, nella misura in cui incide sugli scambi tra gli Stati membri, è incompatibile con il mercato interno.
- affinché l'intervento pubblico si configuri come aiuto di Stato è necessario che:
 - sia concesso dallo Stato o tramite risorse pubbliche;
 - favorisca una o più imprese rispetto alle altre, ovvero venga concesso un vantaggio selettivo;
 - distorca di fatto o potenzialmente una situazione di concorrenza;
 - incida sugli scambi tra Stati membri.

Rilevato che l'acquisizione della partecipazione nella nuova società da parte dei Comuni soci a fronte del trasferimento delle azioni di Publiacqua Spa non costituisce violazione della normativa in materia di aiuti di stato alle imprese poiché i Comuni non versano nella nuova società risorse finanziarie destinate ad abbattere il prezzo di un servizio di mercato, e che quindi non esiste, in assoluto, il presupposto affinché si configuri l'ipotesi di violazione della concorrenza prevista dal Trattato Internazionale.

Dato atto che lo schema del presente atto deliberativo è stato sottoposto a consultazione pubblica ex art.5, c. 2 ultimo periodo del DLgs.175/2016, nella forma di pubblicazione con avviso sul sito istituzionale dell'Ente, come da determina di avvio della consultazione n. 376 del 17/05/2021;

Dato atto che la nuova società sarà conforme alle prescrizioni di cui all'art. 20 c. 2 del DLgs. 175/2016 poiché gestirà un servizio di natura strumentale (art. 4 c. 2 lett. d);

Ritenuto di stabilire fin da ora che la società in quanto in controllo pubblico sarà sottoposta agli indirizzi dei soci in ordine al contenimento dei costi di funzionamento ex articolo 19 del Tusp da condividersi all'interno dell'assemblea e che dunque la società debba attenersi in questa prima fase ai principi generali contenuti in tale documentazione, operando tramite una rigorosa gestione della spesa e realizzando una corresponsione di distribuzione dei dividendi ai soci nella misura massima consentita dalla copertura dei costi di esercizio;

Visto lo Statuto della nuova società allegato 1) al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, che si configurerà come società pluripartecipata in controllo pubblico con le seguenti caratteristiche: (i) quota di capitale pubblico locale non inferiore al 100%, per tutta la durata della società; (ii) oggetto sociale esclusivo consistente nella gestione delle partecipazioni societarie di enti locali; (iii) potere di azione dell'organo amministrativo limitato attraverso la riserva di specifiche materie alla preventiva autorizzazione dei soci;

Richiamato l'art. 22 del Tusp "Trasparenza" secondo cui "Le società a controllo pubblico assicurano il massimo livello di trasparenza sull'uso delle proprie risorse e sui risultati ottenuti, secondo le previsioni del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Considerato che il valore del conferimento per il Comune di Lastra a Signa sarà pari ad euro 171.555,48, per la totalità delle azioni possedute in numero di 17.649, come da perizia redatta ai sensi dell'art. 2343 ter c.c. allegato 2) parte integrante e sostanziale del presente atto, e che la percentuale di partecipazione dell'amministrazione nella nuova società sarà pari alla incidenza del valore di detto conferimento complessivamente raggiunto da tutti i conferimenti;

Dato atto che il conferimento delle azioni di che trattasi è stato sottoposto ed approvato dall'assemblea dei Sottoscrittori come previsto all'articolo 10 del Patto dei soci pubblici del 4-5-2021;

Dato atto del contenuto dell'art. 11 del Patto Parasociale disdettato, in ordine alla non applicabilità delle clausole statuarie di prelazione sulle conferende azioni di Publiacqua Spa e della necessità dell'adesione della società conferitaria al Patto medesimo per la sua residua durata utile fino al perfezionamento degli effetti della disdetta deliberata come descritto in premessa;

Ritenuto pertanto di stabilire che la costituenda società debba essere impegnata al subentro e al rispetto delle pattuizioni tutte previste nel "Patto Parasociale tra Comune di Lastra a Signa e altri

comuni, Consiag spa, Publiservizi SpA e Acque Blu Fiorentine SpA” del 27 giugno 2006, fino alla scadenza del Patto disdettato medesimo, quale parte unica con il Comune di Firenze, che ne è mandatario, e tutti gli altri soci conferenti con riguardo ai diritti e obblighi attribuiti dal Patto Parasociale ai sensi del suo art. 11 comma 2, e di prevedere espressamente tale condizione nell’atto costitutivo oltre che esprimere fino da ora indirizzo alla società ai sensi dell’articolo 42 del TUEL;

Dato conto che il “Patto di sindacato fra i soci pubblici di Publiacqua Spa per la gestione dei rapporti con Acque Blu Fiorentine Spa” continuerà ad operare per espressa volontà dei suoi sottoscrittori con riferimento alle decisioni da assumersi in Publiacqua Spa anche con riferimento alle partecipazioni conferite nella nuova società, la quale opererà come tramite nei confronti di Publiacqua secondo gli indirizzi deliberati dai propri soci, fra i quali il Comune di Lastra a Signa;

Considerato che il Comune di Lastra a Signa è socio di Consiag Spa, di cui detiene il 3,19% del capitale sociale, e che è necessario altresì con il presente atto dare indirizzo ai sensi dell’art. 42 del TUEL alla società Consiag Spa per la cessione delle partecipazioni in Publiacqua Spa detenute nella misura del 24,94% per un valore nominale di 37.477.828, dando mandato al rappresentante del Comune ad esprimendosi favorevolmente in sede assembleare per il conferimento dell’intera partecipazione detenuta da Consiag Spa nella nuova società;

Dato atto che tutte le spese inerenti l’atto costitutivo oltre che quelle accessorie, sono a carico della società;

Dato atto che il presente provvedimento sarà inviato alla Corte dei Conti a fini conoscitivi e all’Autorità Garante della concorrenza e del mercato ai sensi e per gli effetti dell’art. 5 del D.Lgs. 175/16;

Visti gli articoli 2343 e seguenti del codice civile in ordine ai conferimenti nelle società per azioni e in particolare l’art. 2343 ter, comma 2, lettera b);

Visto lo statuto della nuova società Allegato 1) al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale che si configurerà come società a totale partecipazione di Enti pubblici o società da questi interamente partecipate;

Vista la perizia sul valore delle azioni di Publiacqua Spa redatta, ai sensi dell’art. 2343 ter, comma 2, lettera b), dal Dottore commercialista Andrea Parenti, esperto indipendente, dotato di adeguata e comprovata professionalità, sulla base dell’incarico conferitogli, dall’Amministratore unico di Consiagspa su mandato congiunto dei soci del “Patto di sindacato fra i soci pubblici di PubliacquaSpa per la gestione dei rapporti con Acque Blu Fiorentine Spa”, come deciso dal

Comitato di Patto in data 16 e 23 aprile 2021 Allegato 2) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Tenuto conto che l'art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) attribuisce al Consiglio comunale la competenza in materia di "...organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione...";

Ritenuto per tutto quanto sopra di aderire al progetto di costituzione della nuova società a totale capitale pubblico di gestione della partecipazione in Publiacqua S.p.A., conferendo al nuovo soggetto costituendo le azioni detenute direttamente dal Comune di Lastra a Signa in Publiacqua S.p.A. al valore determinato dalla perizia;

Preso atto che conseguentemente con il conferimento della propria partecipazione il Comune di Lastra a Signa cessa la propria partecipazione diretta in Publiacqua Spa;

Preso atto che trattandosi di società a totale partecipazione pubblica sono da applicarsi le norme del D.lgs 175/16 e ss mm. ii.;

Preso atto del parere del Collegio dei revisori Allegato 3) parte integrante e sostanziale del presente atto, rilasciato ai sensi dell'articolo 239 c. 1 lett. b) punto 3 del Dlgs 267/2000;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 100 del 23/12/2020 esecutiva ai sensi di Legge, con la quale è stato approvato il Bilancio Triennale di Previsione 2021/2023;

Vista la disposizione del Sindaco n. 12 del 29/12/2020 di conferimento dell'incarico di Responsabile di Settore;

Visti i pareri di regolarità espressi dai responsabili di settore, ai sensi dell'art. 49, DLGS 267/2000;

Con la seguente votazione, espressa in forma palese:

Favorevoli n. 11 (Pd + Sinistra per Lastra);

Astenuti n. 1 (Milanesi);

Contrari n. 4 (Giovannini, Brandi, Porrari e Santoni);

DELIBERA

- 1) di procedere alla costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici con sede a Firenze;
- 2) di sottoscrivere la quota di pertinenza del Comune di Lastra a Signa mediante il conferimento delle n. 17.649 azioni del valore nominale di 91.068,84 detenute dal Comune di Lastra a Signa in Publiacqua Spa, al valore di euro 171.555,48;
- 3) di approvare lo statuto della costituenda società nel testo allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1), contenente gli elementi essenziali dell'atto costitutivo previsti dall'art. 2328 del codice civile per le società per azioni;
- 4) di prendere atto della perizia redatta ai sensi dell'articolo 2343 ter del codice civile sul valore delle azioni di Publiacqua Spa allegata al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale (allegato 2);
- 5) di stabilire che la costituenda società Spa è impegnata al rispetto delle previsioni del "Patto Parasociale tra Comune di Firenze e altri comuni, Consiag spa, Publiservizi SpA e Acque Blu Fiorentine SpA." del 27 giugno 2006 fino alla sua scadenza a seguito delle disdetta deliberata dai soci pubblici, e che la stessa debba intendersi parte unica con il mandatario Comune di Firenze e gli altri soci conferenti con riguardo ai diritti ed obblighi attribuiti dal Patto medesimo;
- 6) di prevedere la condizione di cui al precedente punto all'interno dell'atto costitutivo della costituenda società e esprimere fin da subito ai sensi dell'articolo 42 del TUEL indirizzo vincolante in tal senso alla nuova società;
- 7) che gli indirizzi in ordine al contenimento dei costi di funzionamento ex articolo 19 del Tusp per la costituenda società sono da condividersi all'interno dell'assemblea dei soci e di stabilire che dunque la società nella fase di avvio delle attività debba operare con una oculata gestione dei costi, rivolta alla corresponsione ai soci dei dividendi di Publiacqua Spa nella misura massima consentita dalla copertura dei costi di esercizio;
- 8) di dare mandato al rappresentante del Comune nella assemblea di Consiag Spa affinché esprima voto favorevole alla cessione della intera partecipazione detenuta da Consiag Spa in Publiacqua Spa nella costituenda società;
- 9) di dare atto che il Sindaco nella qualità di legale rappresentante dell'Ente titolare della partecipazione in Publiacqua Spa procederà alla sottoscrizione dell'atto costitutivo della società e al conferimento delle azioni di Publiacqua Spa nella costituenda Società e compirà tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla presente deliberazione;

- 10) di acconsentire a che vengano apportate eventuali modifiche di natura meramente formale e non sostanziale, necessarie su indicazione del notaio o di altri uffici pubblici per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale alla bozza di statuto (in allegato 1);
- 11) di dare atto che tutte le spese inerenti l'atto costitutivo oltre che quelle accessorie, sono a carico della costituenda società;
- 12) di inviare il presente atto alla sezione regionale del Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della concorrenza e del mercato ai sensi dell'art.5 comma 3 del Dlgs n. 175/16.
- 13) di pubblicare il presente atto sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune di Lastra a Signa ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

Con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese,

DELIBERA

Di dichiarare la delibera immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, DLGS 267/2000, considerata la necessità di approvazione nei termini stabiliti dal percorso costitutivo.

Informazioni

Efficacia

La delibera è immediatamente eseguibile e sarà esecutiva dopo il decimo giorno dalla pubblicazione.

Pubblicazione

La delibera viene pubblicata nella sezione "amministrazione trasparente" del sito internet del Comune, sotto sezione: Amministrazione Trasparente_ Enti Controllati.

Ricorso

Contro questa delibera può essere presentato ricorso da chi abbia interesse con ricorso al Tribunale amministrativo della Toscana, entro 60 giorni.

II PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

MONTEMURRO NICOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art.21
D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)

II SEGRETARIO

AVV. FORTUNA ANTONINO MARIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art.21
D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI LASTRA A SIGNA
Città Metropolitana di Firenze

Proposta per Consiglio Comunale

Servizio/Ufficio: RIS_FIN - Ragioneria
Proposta N.1321

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Oggetto: PROGETTO DI COSTRUZIONE DI UNA HOLDING DEI SOCI PUBBLICI DI
PUBBLIACQUA SPA - APPROVAZIONE DEL PERCORSO COSTITUTIVO E INDIRIZZI.

Il responsabile del settore Ragioneria esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs n. 267 del
18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta di
deliberazione in oggetto.

Lastra a Signa li, 27/05/2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
(FUCINI CRISTINA)

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art.21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI LASTRA A SIGNA
Città Metropolitana di Firenze

Proposta per Consiglio Comunale

Servizio/Ufficio: RIS_FIN - Ragioneria
Proposta N.1321

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Oggetto: PROGETTO DI COSTRUZIONE DI UNA HOLDING DEI SOCI PUBBLICI DI
PUBBLIACQUA SPA - APPROVAZIONE DEL PERCORSO COSTITUTIVO E INDIRIZZI.

Il Responsabile del Settore Finanziario esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Lastra a Signa li, 27/05/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(FUCINI CRISTINA)

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art.21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI LASTRA A SIGNA
Città Metropolitana di Firenze

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 36 del 03/06/2021

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Oggetto: PROGETTO DI COSTRUZIONE DI UNA HOLDING DEI SOCI PUBBLICI DI PUBLIACQUA SPA - APPROVAZIONE DEL PERCORSO COSTITUTIVO E INDIRIZZI..

Si dichiara la regolare pubblicazione della presente deliberazione all'albo pretorio on-line di questo comune a partire dal 09/06/2021 al 24/06/2021 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art.124 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267

Lastra a Signa li, 09/06/2021

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
(TIRATI ENRICO)
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art.21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)