

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

2024

Comune di Lastra a Signa (FI)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 26/05/2024, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2019-2024.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2023 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione 2023 così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 27 del 29/04/2024.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
Caporaso Emanuele	sindaco	Partito Democratico
Bogani Mirio	assessore	Lastra civica sinistra ecologista
Di Giovanni Anna Maria	assessore	Partito Democratico
Galli Massimo	assessore	Partito Democratico
Lari Massimo	assessore	Partito Democratico

Tozzi Francesca	assessore	Partito Democratico
Rossi Andrea	consigliere	Partito Democratico
Galli Massimo	consigliere	Partito Democratico
Montemurro Nicola	consigliere	Partito Democratico
Tozzi Francesca	consigliere	Partito Democratico
Piccini Paola	consigliere	Partito Democratico
D'Angelo Maria Catena	consigliere	Partito Democratico
Capaccioli Marco	consigliere	Partito Democratico
Ducci Alessio	consigliere	Partito Democratico
Milanesi Pietro	consigliere	Socialisti e indipendenti Lastra a Signa
Giovannini Paolo	consigliere	Lega Salvini premier
Gradi Matteo	consigliere	Fratelli D'Italia Giorgia Meloni
Gambina Maurizio	consigliere	Fratelli D'Italia Giorgia Meloni
De Marinis Paolo	consigliere	Fratelli D'Italia Giorgia Meloni
Ferati Bujar	consigliere	Forza Italia Berlusconi PPE
Bagni Giuseppe	consigliere	Rinascita per Lastra Pace ambiente e legalità

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente verrà modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; l'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	Dott.Monea Pasquale
Numero posizioni organizzative	N. 7
Numero totale personale dipendente	N.98
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	Servizi Affari Generali e al Cittadino
Settore	Servizi di formazione della persona
Settore:	Servizi Economico Finanziari
Settore	Servizi Governo del Territorio e Infrastrutture
Settore	Cura del patrimonio e Ambiente
Settore	Polizia Locale e Affari Legali
Settore	Servizi di cura e sviluppo della persona

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2023	2024 alla data del 26/05/2024
Residenti al 31.12	20.312	19.891	19.891

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	11.746.283,77	11.804.844,95	7.981.323,89	7.981.323,29	0,00%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	1.300.111,65	1.188.403,90	892.402,70	892.402,70	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	5.155.121,10	5.017.073,98	5.622.235,22	5.622.235,22	0,00%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	988.018,90	3.605.377,41	2.271.746,84	2.271.746,84	0,00%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	241.149,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	240.000,00	0,00	2.581,60	2.581,60	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2.094.697,14	2.274.521,85	1.852.295,50	1.852.295,50	0,00%
TOTALE ENTRATE	21.765.381,56	23.890.222,09	18.622.585,75	18.622.585,15	0,00%

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Spese correnti	15.912.141,95	17.560.061,29	12.869.846,35	12.869.846,35	0,00%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.068.516,26	2.656.104,00	2.450.254,50	2.450.254,50	0,00%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	240.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	694.809,00	1.561.650,56	44.646,60	44.646,60	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	2.094.697,14	2.274.521,85	1.852.295,50	1.852.295,50	0,00%
TOTALE SPESE	21.010.164,35	24.052.337,70	17.217.042,95	17.217.042,95	0,00%

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	2.094.697,14	2.274.521,85	1.852.295,50	1.852.295,50	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	2.094.697,14	2.274.521,85	1.852.295,50	1.852.295,50	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna delle seguenti tabelle sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio di parte corrente		2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)		488.975,70	479.766,49	408.304,74	408.304,74	0,00%
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)		18.201.516,52	18.010.322,83	14.495.961,81	14.495.961,21	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)		15.912.141,95	17.560.061,29	12.869.846,35	12.869.846,35	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)		479.766,49	408.304,74	564.703,58	564.703,58	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)		694.809,00	1.561.650,56	44.646,60	44.646,60	0,00%
Fondo anticipazioni di liquidità (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (+)		1.271.861,88	2.551.453,19	151.944,12	151.944,12	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)		107.800,00	219.300,00	294.021,00	294.021,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)		13.949,69	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (=)		2.969.486,97	1.730.825,92	1.871.035,14	1.871.034,54	0,00%

Equilibrio in conto capitale		2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)		393.332,72	507.296,00	2.647.952,23	2.647.952,23	0,00%
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)		3.069.722,43	1.876.373,70	1.708.157,76	1.708.157,76	0,00%
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)		1.469.167,90	3.605.377,41	2.274.328,44	2.274.328,44	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)		107.800,00	219.300,00	294.021,00	294.021,00	0,00%
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)		240.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)		13.949,69	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)		2.068.516,26	2.656.104,00	2.450.254,50	2.450.254,50	0,00%
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa) (-)		1.876.373,70	1.708.157,76	2.877.436,39	2.877.436,39	0,00%
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (+)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE (=)		653.482,78	1.405.485,35	1.008.726,54	1.008.726,54	0,00%

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati), al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Quote accantonate	6.323.299,24	6.138.314,41	5.917.756,32	5.917.756,32	0,00%
Avanzo vincolato	7,00	1.114.123,59	485.875,06	485.875,06	0,00%
Avanzo destinato	446.962,69	836.341,94	781.416,34	781.416,34	0,00%
Quota libera del risultato di amministrazione	1.185.773,42	1.202.359,75	3.137.352,31	3.137.352,31	0,00%
Totale	7.956.042,35	9.291.139,69	10.322.400,03	10.322.400,03	0,00%

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi (accertamenti registrati e imputati nell'anno), dedotti i pagamenti ed i residui passivi (impegni registrati e imputati nell'anno) riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio. Il criterio della competenza finanziaria potenziata impone di considerare il fondo pluriennale vincolato accantonato in uscita, in quanto rappresenta l'importo di obbligazioni giuridiche contratte dall'ente anche se non ancora esigibili e, pertanto, viene sommato agli impegni; al contrario, in entrata, nel calcolo del risultato della gestione di competenza si aggiunge il fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata nel bilancio di previsione che finanzia impegni che diverranno esigibili nell'anno o negli anni successivi.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che segue evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2023 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Accertamenti di Competenza (+)	21.765.381,56	23.890.222,09	18.622.585,75	18.622.585,75	0,00%
Impegni di Competenza (-)	21.010.164,35	24.052.337,70	17.217.042,95	17.217.042,95	0,00%
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	3.558.698,13	2.356.140,19	2.116.462,50	2.116.462,50	0,00%
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	2.356.140,19	2.116.462,50	3.442.139,97	3.442.139,97	0,00%
AVANZO (+) DISAVANZO (-)	1.957.775,15	77.562,08	79.865,33	79.865,33	0,00%
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Avanzo di amministrazione applicato	1.665.194,60	3.058.749,19	2.799.896,35	2.799.896,35	0,00%
Saldo della Gestione di Competenza	3.622.969,75	3.136.311,27	2.879.761,68	2.879.761,68	0,00%

3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

3.1 L'Equilibrio di bilancio degli enti locali

Il legislatore della legge di bilancio per il 2019 ha riscritto il vincolo di finanza pubblica stabilendo in primis che gli enti locali utilizzano l'avanzo e il fondo pluriennale vincolato così come rilevano ai fini degli equilibri codificati nel nuovo ordinamento contabile, il D. Lgs. 118/2011, e sanciti nell'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali. Conseguentemente ha ravvisato nel raggiungimento di un risultato di competenza non negativo, come desumibile dal prospetto degli equilibri allegato al rendiconto, l'equilibrio dei bilanci degli enti locali e delle regioni.

Le risultanze dell'ente, con riguardo al risultato della gestione di competenza, sono state esposte nel paragrafo 2.4.

Tuttavia, per tenere conto degli equilibri sostanziali degli enti e quindi del corretto bilanciamento tra risorse acquisite e risorse utilizzate, il legislatore ha formalizzato, con la modifica del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, altri due equilibri, propriamente individuati come "equilibrio di bilancio" e "equilibrio complessivo".

3.2 Equilibrio di bilancio

Al fine di tenere conto degli effetti sulla gestione di competenza derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione definiti dall'art. 187, c.3-ter, al D.Lgs. 267 del 2000, con il rendiconto viene calcolato anche l'equilibrio di bilancio.

L'equilibrio di bilancio è pari al risultato di competenza (avanzo di competenza con il segno +, o il disavanzo di competenza con il segno -) al netto delle risorse accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi al netto del fondo di anticipazione di liquidità, già considerato nell'equilibrio di competenza) e delle risorse vincolate non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Equilibrio di bilancio	Rendiconto approvato
A) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	2.879.761,68
B) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio	23.953,00
C) Risorse vincolate nel bilancio (+)	323.399,04
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	2.532.409,64

3.3 Equilibrio complessivo

L'equilibrio complessivo è calcolato per tenere conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti effettuate in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio.

L'equilibrio complessivo è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio (lettera d) del primo riquadro) e il saldo algebrico delle variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto.

In sede di rendiconto l'Ente ha effettuato gli accantonamenti rappresentati nella tabella seguente, determinando un equilibrio complessivo così calcolato:

Equilibrio complessivo	Rendiconto approvato
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	2.532.409,64
E) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	-244.511,09
F) EQUILIBRIO COMPLESSIVO (F=D-E)	2.776.920,73

3.4 Il rispetto delle regole di finanza pubblica

Considerato che i singoli enti sono tenuti a rispettare esclusivamente gli equilibri di cui al decreto legislativo n. 118 del 2011, così come previsto dall'articolo 1, comma 821, della legge n. 145 del 2018, la Commissione ARCONET ha individuato nell'equilibrio di bilancio quello più rappresentativo dell'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

	2019	2020	2021	2022
Equilibrio di Bilancio	R	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	1.271.861,88	1.394.453,19	151.944,12	151.944,12	0,00%
Spese di investimento	393.332,72	507.296,00	2.647.952,23	2.647.952,23	0,00%
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	1.157.000,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	1.665.194,60	3.058.749,19	2.799.896,35	2.799.896,35	0,00%

3.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2019 e precedenti	2.541.742,52	2.541.742,52	0,00%
Esercizio 2020	935.886,05	935.886,05	0,00%
Esercizio 2021	1.197.023,23	1.197.023,23	0,00%
Esercizio 2022	1.734.236,84	1.734.236,84	0,00%
Esercizio 2023	5.385.219,85	5.385.219,85	0,00%
Totale	11.794.108,49	11.794.108,49	0,00%

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2019 e precedenti	88.515,15	88.515,15	0,00%
Esercizio 2020	0,00	0,00	0,00%
Esercizio 2021	46.721,32	46.721,32	0,00%
Esercizio 2022	43.634,66	43.634,66	0,00%
Esercizio 2023	3.440.730,53	3.440.730,53	0,00%
Totale	3.619.601,66	3.619.601,66	0,00%

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	10.490.967,77	8.929.317,21	8.884.670,61	8.884.670,61	0,00%
Popolazione residente	19.852	19.719	19.891	19.891	
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	528,46	452,83	446,67	446,67	0,00%

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nei tre esercizi in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	2,33%	2,21%	2,45%	2,45%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata.

4.2.1 Rilevazione flussi

Non ricorre la fattispecie.

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2023 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00%
B) IMMOBILIZZAZIONI	65.698.837,22	65.698.837,22	0,00%
Immobilizzazioni immateriali	66.174,82	66.174,82	0,00%
Immobilizzazioni materiali	57.317.928,86	57.317.928,86	0,00%
Immobilizzazioni finanziarie	8.314.733,54	8.314.733,54	0,00%
C) ATTIVO CIRCOLANTE	11.694.826,73	11.694.826,73	0,00%
Rimanenze	0,00	0,00	0,00%
Crediti	5.525.764,65	5.525.764,65	0,00%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00%
Disponibilità liquide	6.169.062,08	6.169.062,08	0,00%
D) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00%
Ratei attivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti attivi	0,00	0,00	0,00%
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	77.393.663,95	77.393.663,95	0,00%

Passivo	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) PATRIMONIO NETTO	55.161.113,05	55.161.113,05	0,00%
Fondo di dotazione	0,00	0,00	0,00%
Riserve	56.015.377,28	56.015.377,28	0,00%
Risultato economico dell'esercizio	1.144.019,77	1.144.019,77	0,00%
Risultati economici di esercizi precedenti	-1.032.137,30	-1.032.137,30	0,00%
Risorse negative per beni indisponibili	-966.146,70	-966.146,70	0,00%
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	228.441,39	228.441,39	0,00%
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00	0,00	0,00%
D) DEBITI	12.504.272,27	12.504.272,27	0,00%
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	9.499.837,24	9.499.837,24	0,00%
Ratei passivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti passivi	9.499.837,24	9.499.837,24	0,00%
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	77.393.663,95	77.393.663,95	0,00%

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2023 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	14.431.771,76	14.431.771,76	0,00%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	14.339.227,19	14.339.227,19	0,00%

Quote di ammortamento d'esercizio	1.917.117,92	1.917.117,92	0,00%
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	92.544,57	92.544,57	0,00%
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi finanziari	338.031,26	338.031,26	0,00%
Proventi da partecipazioni	327.263,61	327.263,61	0,00%
Altri proventi finanziari	10.767,65	10.767,65	0,00%
Oneri finanziari	353.892,87	353.892,87	0,00%
Interessi ed altri oneri finanziari	353.892,87	353.892,87	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-15.861,61	-15.861,61	0,00%
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00%
Svalutazioni	183.763,72	183.763,72	0,00%
TOTALE RETTIFICHE (D)	-183.763,72	-183.763,72	0,00%
E) Proventi e oneri straordinari			
Proventi straordinari	2.037.551,76	2.037.551,76	0,00%
a) Proventi da permessi di costruire	294.000,00	294.000,00	0,00%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	1.526,85	1.526,85	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.640.768,49	1.640.768,49	0,00%
d) Plusvalenze patrimoniali	78.170,66	78.170,66	0,00%
e) Altri proventi straordinari	23.085,76	23.085,76	0,00%
Oneri straordinari	559.841,64	559.841,64	0,00%
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	545.489,10	545.489,10	0,00%
c) Minusvalenze patrimoniali	678,78	678,78	0,00%
d) Altri oneri straordinari	13.673,76	13.673,76	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	1.477.710,12	1.477.710,12	0,00%
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	1.370.629,36	1.370.629,36	0,00%
Imposte	226.609,59	226.609,59	0,00%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	1.144.019,77	1.144.019,77	0,00%

6 ORGANISMI CONTROLLATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

Casa Spa	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	2,00	2,00	2,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	596.927,00	584.535,00	654.349,00
Valore della produzione	28.489.742,00	27.024.566,00	37.829.969,00
Costi della produzione	27.633.630,00	26.201.913,00	36.873.163,00
di cui costi del personale al 31.12	3.825.032,00	3.879.719,00	4.169.796,00

N° di personale dipendente al 31.12	79	81	81
Indebitamento al 31.12	5.735.600,00	5.294.962,00	4.851.600,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

Consiag Servizi Comuni Srl	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	5,99	5,99	7,69
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	238.651,00	182.793,00	410.704,00
Valore della produzione	17.563.888,00	19.694.884,00	22.434.433,00
Costi della produzione	17.208.403,00	19.358.728,00	21.552.695,00
di cui costi del personale al 31.12	5.363.657,00	5.881.695,00	6.453.488,00
N° di personale dipendente al 31.12	121	130	139
Indebitamento al 31.12	1.464.271,00	1.776.339,00	3.856.240,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	8.710,00	3.058,00	5.021,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	232.325,00	425.888,00	498.595,00

Alia Servizi Ambientali spa	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,00	0,00	1,29
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	0,00	0,00	28.086.618,00
Valore della produzione	0,00	0,00	499.137.280,00
Costi della produzione	0,00	0,00	365.250.125,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	0,00	117.044.842,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	2.556
Indebitamento al 31.12	0,00	0,00	200.594.807,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	34.968,31
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	29.220,02

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che è stato effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011 che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione. In tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di prevenire un impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenuto contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia l'accantonamento a rendiconto di € 171.020,00 basato su stime prudenziali che tengono conto della probabilità di soccombenza in sede giudiziale.

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto del vincolo di finanza pubblica dell'equilibrio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inidonee, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati dalla competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazione Corte Conti Toscana n. 86/2022	Pronuncia di segnalazione a seguito istruttoria rendiconti 2017, 2018 e 2019.
Deliberazione Corte Conti Toscana n. 132/2023	Valutazione delle misure correttive sui rendiconti 2017, 2018 E 2019

Attività giurisdizionale:

Non ricorre la fattispecie.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

Non ricorre la fattispecie.

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 (la possibilità di utilizzare il contributo per gli anni 2018, 2019 e 2020 è prevista dal comma 864 della L. 205/2017)	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevati dalla tabella dei parametri obiettivi allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri non rispettano i valori soglia.

Il DM del 28/12/2018 ha fissato i nuovi parametri obiettivi per Comuni, Province e Città Metropolitane, parametri che sono stati aggiornati con Decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 4 agosto 2023.

I nuovi parametri sono stati elaborati tenendo conto degli indicatori previsti dall'Atto di indirizzo, approvato dall'Osservatorio per la Finanza degli Enti locali nella seduta del 20 febbraio 2018, che erano stati individuati tra gli indicatori del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2015.

Il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Parametri che rispettano i valori soglia	8 su 8	8 su 8

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2024	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2023	SI

In considerazione di tutto quanto espresso nella presente relazione, si ritiene che non ricorrano le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

La presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario, viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di Lastra a Signa (FI), lì

Il Sindaco
(Emanuele Caporaso)

Indice		
	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	4
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	4
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	4
2.1.1	Entrate	4
2.1.2	Spese	5
2.1.3	Partite di giro	5
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	5
2.3	Risultato di amministrazione	7
2.4	Risultato della gestione di competenza	7
3	GLI EQUILIBRI DI BILANCIO	8
3.1	L'Equilibrio di bilancio degli enti locali	8
3.2	Equilibrio di bilancio	8
3.3	Equilibrio complessivo	8
3.4	Il rispetto delle regole di finanza pubblica	9
3.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	9
3.6	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	10
4	INDEBITAMENTO	10
4.1	Indebitamento	10
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	10
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	11
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	11
4.2.1	Rilevazione flussi	11
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	11
5.1	Lo Stato Patrimoniale	11
5.2	Conto economico	12
6	ORGANISMI CONTROLLATI	13
6.1	Informazioni su ciascun organismo partecipato	13
6.2	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	14
7	DEBITI FUORI BILANCIO	15
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	15
7.2	Contenzioso in essere	15
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	16
8.1	Rilievi della Corte dei conti	16
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	16
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	16
9.1	Condizione giuridica dell'ente	17
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	17
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	17
10	PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	18
10.1	Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis TUEL	18
11	CONCLUSIONI	18