



COMUNE DI LASTRA A SIGNA
Città Metropolitana di Firenze

SETTORE 4 - Governo del Territorio e Infrastrutture
Ufficio Sportello Unico Attività Produttive

DETERMINAZIONE

Determina n. **254** del **19/03/2024**

Oggetto: SETTORE 4 - DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1 LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO AL R.U.P. PER LA PREPARAZIONE E L'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE FARMACIE COMUNALI - CIG B0D25FD534. .

IL RESPONSABILE

PREMESSO che:

- con deliberazione G.M. n. 44 del 24/04/2012 "Individuazione nuove sedi farmaceutiche sul territorio comunale – D.L. 1 del 24/01/2012, convertito in L. 27 del 24/04/2012, art. 11 - determinazioni" veniva individuata la nuova sede farmaceutica n. 6 avente la seguente descrizione territoriale: Porto di Mezzo-La Lisca-Brucianesi: inizio dal cartello che contrassegna la frazione di Porto Mezzo (venendo dal capoluogo) fino ad arrivare, lungo la strada SS 67, alle località La Lisca e Brucianesi fino al confine con il Comune di Montelupo F.no;
- la sede farmaceutica n.6 è stata oggetto del concorso straordinario regionale per il conferimento di n.131 sedi farmaceutiche disponibili per il privato esercizio nella regione Toscana, di cui al Decreto dirigenziale n. 5008 del 24/10/2012 e n. 5222 del 13/11/2012 e successivi atti;
- la procedura concorsuale si è conclusa in data 25/04/2022 con l'adozione dei provvedimenti di decadenza delle assegnazioni dell'ultimo interpello;
- con Decreto Dirigenziale regionale n. 5216 del 16/03/20123 "Sedi farmaceutiche vacanti. Offerta di prelazione all'Amministrazione comunale di Lastra a Signa", notificato al Comune via Pec il 29/03/2023 con pr. 6018, la sede farmaceutica n. 6 viene dichiarata vacante e offerta in prelazione al comune;
- con D.C.C. n. 27 del 26/04/2023 "Decreto dirigenziale n. 5216 del 16/03/2023 "Sede farmaceutiche vacanti. Offerta di prelazione all'Amministrazione comunale di Lastra a Signa – determinazioni", viene accettata l'offerta di prelazione della sede farmaceutica n. 6 con individuazione successiva delle modalità di gestione;
- il 29/06/2023, pr.13472, viene notificato il decreto dirigenziale R.T. n. 13151 del 21/06/2023, pubblicato sul BURT del 05/07/2023 n. 27, parte terza, con la definitiva assegnazione della sede farmaceutica n. 6 al comune;
- l'apertura della farmacia deve avvenire entro 12 mesi dalla data di pubblicazione sul BURT di cui sopra e quindi entro il 05/07/2024;
- con D.C.C. n.15 del 13/03/2024 l'A.C. ha fornito l'indirizzo di:
 - valutare la possibilità tecnica e giuridica di procedere all'affidamento congiunto della gestione delle farmacie comunali - sedi n. 5 e n. 6 - a mezzo di un'unica gara ad evidenza

pubblica dando atto che la sede n.5 sarà nella disponibilità del nuovo eventuale affidatario solo a partire dalla data di scadenza del contratto in essere con Farmapiana s.p.a. e prevedendo che la mancata apertura della sede n. 6 nei termini di legge sopra richiamati costituirà motivo di decadenza dell'intero affidamento;

- a seguito di tali approfondimenti e in base alla risultanze degli stessi, procedere all'espletamento della gara secondo la vigente normativa in materia di concessione dei servizi nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato Comunitario e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento;
- nel caso risulti motivatamente non percorribile la strada di un unico bando, si dovrà comunque procedere all'assegnazione, nel rispetto dei termini di scadenza del contratto in essere, della sede 5;

RITENUTO che le valutazioni richieste necessitino, data la complessità e specificità della materia, di un adeguato supporto giuridico al RUP, sia con riferimento alla normativa specifica del settore farmaceutico sia con riferimento al nuovo Codice D.Lgs. n. 36/2023, dovendo comunque procedere alla preparazione e l'espletamento di una gara europea;

CONSIDERATO inoltre che, sebbene la stima del valore economico del servizio di gestione delle farmacie comunali sia ad oggi in corso di valutazione, è evidente che almeno per la farmacia esistente, sede n.5, il valore economico risulti rilevante: è anche con riferimento a tale aspetto che il supporto giuridico diventa essenziale al fine ridurre al massimo la possibilità di contenziosi e opposizioni che si possano instaurare in fase di gara o anche dopo;

RITENUTO pertanto di dover procedere all'affidamento del servizio di supporto giuridico al R.U.P. per le valutazioni cui in premessa nonché per la preparazione e l'espletamento delle procedure di gara alla luce della normativa del settore farmaceutico e del nuovo codice degli appalti;

CONSIDERATO che:

- dopo aver effettuato un'indagine interna alla dotazione organica del Comune, è stato verificato che risulta assente personale specializzato, con qualifiche idonee che consentano l'espletamento del servizio come sopra descritto ed è pertanto necessario far ricorso al un professionista esterno;
- trattandosi di un affidamento di valore contenuto, da espletare in tempi brevi, si è reso opportuno e necessario procedere con un affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett.b) D.Lgs. 36/2023;

VISTI pertanto:

- l'art. 50, comma 1, lett. b del D.L.vo 36/2023 che stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi e albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17 comma 2, del D.Lgs.vo 36/2023 che stabilisce che, nel caso di affidamento diretto, la determina a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e se necessari a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 62 del D.L.svo 36/2023 che stabilisce che tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione delle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

DATO ATTO:

- che a seguito di contatti intercorsi per le vie brevi con l'Avv. Pierfrancesco Miele, con studio legale a Roma in Via Chiana n.35, P.I. 03188290609, esperto di diritto amministrativo, commerciale, societario e degli appalti pubblici è risultato che lo stesso possiede un profilo adeguato all'effettuazione del servizio di cui trattasi;

- che in virtù di quanto sopra espresso, questo ufficio ha ritenuto opportuno richiedere un' offerta economica per l'incarico professionale su menzionato;

VISTO che:

- in data 07/03/2024 è stata pubblicata su START la procedura per l'affidamento diretto per il servizio di assistenza giuridica al RUP, di cui sopra, con scadenza il giorno 14/03/2024 alle ore 23,59, con importo di € 12.000,00 oltre cassa previdenziale 4% e I.V.A. al 22%, CIG B0D25FD534

- che sulla piattaforma START sono stati caricati i seguenti documenti:

- Lettera di invito
- Domanda di partecipazione e Dichiarazione semplificata dei requisiti

- che in data 14/03/2024 si è provveduto ad aprire la busta poiché già pervenuta e dal controllo della documentazione amministrativa e quanto prodotto è stato ritenuto valido;

- che l'Avv. Pierfrancesco Milele ha confermato l'offerta di € 12.000,00 oltre oneri previdenziali € 480,00 (4%) e I.V.A. € 2745,60 (22%) per un totale di € 15.225,60;

- che l'offerta pervenuta risulta congrua in relazione al prezzo e alle professionalità richieste;

- che in merito al principio della rotazione degli incarichi, di cui all'art. 49 del D.L.svo 36/2023 si fa presente che il professionista in questione non ha mai lavorato per questo Ente;

VISTO la dichiarazione presentata dal professionista relativa al possesso dei requisiti generali e speciali previsti dal D.Lsg. 36/2023, alla tracciabilità dei flussi finanziari, al rispetto della normativa in materia di sicurezza e al rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

CONSIDERATO:

- che il D.L.svo 36/2023 prevede che per gli affidamenti diretti di importo netto inferiore ad € 40.000,00 gli operatori economici devono fornire dichiarazione sul possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione (DGUE) e che la stazione appaltante deve verificare le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;

- che, poiché questa amministrazione ancora non ha individuato le modalità di controllo a campione, il responsabile del Settore 4 ha deciso di continuare ad effettuare i controlli di ordine generale e speciale su tutte le ditte aggiudicatrici di lavori/servizi/forniture in base alle Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con deliberazione del Consiglio ANAC n. 636 del 10.7.2019;

- che pertanto per il professionista in questione sono stati effettuati i controlli in base alle suddette LG, che peraltro sono tutti quelli previsti anche dal nuovo codice, che gli stessi hanno avuto esito positivo e che pertanto l'affidamento è efficace;

OSSERVATO inoltre:

- che l'adozione del presente atto ottempera alle prescrizioni previste dall'art. 17, comma 2, del D.Lgs.vo 36/2023 che stabilisce che nel caso di affidamento diretto, la determina a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di

carattere generale e se necessari a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- che l'adempimento contrattuale sarà assolto mediante stipula di una lettera commerciale e che i servizi forniti saranno assoggettati a tutte le condizioni stabilite nel contratto sopra detto;
- che il professionista incaricato si è già assunto gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. e che il contratto si intenderà risolto nei casi previsti dall'art. 3, c. 9 bis, della L. 136/2010 e s.m.i.;
- che ai sensi e per gli effetti degli artt. 71 e 75 del D.P.R. n. 445/2000 ed in relazione alla verifica di eventuali cause ostative all'affidamento, qualora successivamente (anche dopo la stipulazione del contratto) dovessero risultare dichiarazioni rese dall'aggiudicatario non rispondenti al vero ovvero non conformi alle risultanze delle certificazioni acquisite d'ufficio, l'affidatario decade dai benefici conseguenti al presente provvedimento, mediante risoluzione del contratto;
- che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31.12.2024;
- che il codice CIG per l'affidamento del servizio è il seguente: B0D25FD534
- l'onorario professionale per questo incarico risulta congruo, € 12.000,00 oltre cassa previdenziale e Iva;

RITENUTO quindi di poter procedere con affidamento diretto nei confronti dell'Avv. Pierfrancesco Miele con studio a Roma in Via Chiana n. 35, P.I. 0318829060, iscritto all'Albo degli avvocati di Roma al n. A52373, per un importo complessivo di € 15.225,60 di cui netti € 12.000, oltre oneri c.p. 4% pari a € 480,00 ed Iva al 22% per € 2.745,60;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 19.12.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio Triennale di Previsione anni 2024-2026, annuale 2024;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.159 del 28.12.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG definitivo 2024 e sono stati assegnati ai funzionari responsabili di Settore del Comune i vari Capitoli del Bilancio e successive variazioni;

CONSIDERATO che la somma trova copertura sul vigente Bilancio di Previsione Triennale 2024-2026 PEG DEF 2024 sul Cap. 1987 "Prestazioni professionali per farmacie", come riportato nel dispositivo del presente atto;

RITENUTO di dover procedere;

RITENUTA la competenza dirigenziale a provvedere in merito alla fattispecie in trattazione ex art.107, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATA la regolarità tecnica-amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, comma 1, del vigente Regolamento comunale sui Controlli interni;

VISTO il D.L.svo 118/2011 modificato ed integrato dal D.L.svo n. 126/2014;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato n. 4/2 al D.L.svo 118/2011;

VISTO il vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di Contabilità; VISTO l'art. 41 del vigente Statuto Comunale;

VISTO l'art. 8 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTA la deliberazione G.C n. 62 del 16.06.2020 con la quale si è modificato l'art.15 del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi con l'aggiunta del seguente ulteriore comma *"In caso di assenza temporanea il Responsabile è sostituito da un vicario, individuato ai sensi dell'art. 23 u.c. oppure dal Responsabile di altro settore, nominato dal Sindaco, qualora il settore non abbia personale idoneo alla sostituzione"*;

VISTA la deliberazione G.C. n. 79 del 29.06.2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune, divisa in settori retti da posizione organizzativa, oltre Geaper Ufficio Associato del Personale, con effetto dal 01.07.2021;

VISTA la determinazione R.G. n. 749 del 2022 con cui il Geom. Luca Betti ha individuato i servizi e i responsabili di servizio del Settore 4 ed assegnato il personale all'interno del settore;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 9 del 29.12.2023 "*Conferimento dell'incarico di responsabile di Settore e nomina dei vicari per l'anno 2023 e conferimento dei poteri in materia di riservatezza dei dati personali di cui ai decreti nn. 6 del 27.12.2022 e n. 1 del 09.03.2023 - Proroga fino al 31.07.2024*", con la quale il Geom. Luca Betti è stato nominato responsabile del Settore 4 e suo vicario l'arch. Angelo Di Salvo,

DETERMINA

1. Di stabilire che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di dare atto che l'adozione del presente atto ottempera alle prescrizioni dell'art. 17 c. 2 del D.Lgs.vo 36/2023, per l'affidamento dell'incarico del servizio di supporto tecnico-giuridico al RUP per le valutazioni, preparazione e l'espletamento della gara per l'assegnazione del servizio di gestione delle farmacie comunali, come meglio descritto in premessa - CIG B0D25FD534 - in quanto la presente determina a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, al controllo dei requisiti di carattere generale e tecnico-professionale;
3. Di dare atto che in data 07/03/2024 è stata pubblicata su START la procedura per l'affidamento diretto per il servizio di assistenza giuridica al RUP, di cui sopra, con scadenza il giorno 14/03/2024 alle ore 23,59, con importo di € 12.000,00 oltre cassa previdenziale 4% e I.V.A. al 22%., CIG B0D25FD534 -
4. Di approvare i seguenti elaborati di gara pubblicati sulla piattaforma Start, che vengono allegati al presente atto (gli elaborati che si approvano sono quelli caricati dal Comune su START per gara) :
 - Lettera di invito
 - Domanda di partecipazione e Dichiarazione semplificata dei requisiti
5. Di affidare, per le motivazioni riportate in narrativa, il servizio all'Avv. Pierfrancesco Miele con studio a Roma in Via Chiana n. 35, P.I. 0318829060, iscritto all'Albo degli avvocati di Roma al n. A52373, per un importo complessivo di € 15.225,60 (di cui netti € 12.000,00, oltre oneri c.p. 4% pari a € 480.00 ed Iva al 22% per € 2.745,60), specificando che il servizio dovrà essere espletato subito dopo la sottoscrizione della lettera commerciale, con la tempistica individuata nella stessa;
6. Di impegnare la somma complessiva di € 15.225,60 sul vigente Bilancio di Previsione Triennale 2024- 2026 nel modo seguente:
 - sul Cap. 1987 " Prestazioni professionali per farmacie", come da scheda contabile allegata;
7. Di stabilire che la presente determina diventerà esecutiva, ai sensi dell'art. 187, comma 3, del TUEL 267/2000 solo dopo l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria;
8. Di dare atto:
 - che per il professionista in questione sono stati effettuati i controlli sui requisiti previsti dal D.L.svo 36/2023, come specificato nella premessa narrativa del presente atto, in attesa che questo Ente si doti, per gli affidamenti inferiori a netti € 40.000,00, di apposito Regolamento che specifichi come effettuare le verifiche a campione, che tutti i controlli hanno avuto esito positivo e che pertanto l'affidamento è efficace;

- che ai sensi e per gli effetti degli artt. 71 e 75 del D.P.R. n. 445/2000 ed in relazione alla verifica di eventuali cause ostative all'affidamento, qualora successivamente (anche dopo la stipula del contratto) dovessero risultare dichiarazioni rese dall'aggiudicatario non rispondenti al vero ovvero non conformi alle risultanze delle certificazioni acquisite d'ufficio, l'affidatario decade dai benefici conseguenti al presente provvedimento, mediante risoluzione dell'incarico;
- che il professionista si è già assunto gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. e che il contratto si intenderà risolto nei casi previsti dall'art. 3, comma 9 bis, della L. 136/2010 e s.m.i.;
- che in merito al principio della rotazione degli incarichi, di cui all'art. 49 del D.L.svo 36/2023, si dà atto che il professionista in questione non ha mai lavorato per questo Ente;
- che l'adempimento contrattuale avverrà mediante lettera commerciale;
- che l'affidamento sarà assoggettato a tutte le condizioni stabilite nella documentazione tecnica ed amministrativa e nella lettera stipulata;
- che si procederà alla liquidazione delle competenze economiche in base a quanto stabilito nella lettera commerciale e a seguito di invio di fatturazione digitale sul sistema SDI da parte della società incaricata;
- che i dati della ditta incaricata saranno trattati in conformità alla normativa in materia di trattamento di dati personali, ai sensi del D.L.svo 196/2003, così come modificato dal D.L.svo 101/2018, e ai sensi del Regolamento Europeo 2016/679 (GDPR);
- che il codice CIG del servizio è B0D25FD534
- che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2024;

9. Di stabilire:

- che la presente determinazione sarà pubblicata sull'Albo Pretorio on-line del Comune, ai sensi dell'art. 124 TUEL e della sentenza del Consiglio di Stato n. 1370/2006;
- che oggetto, data e numero del presente atto saranno pubblicati sul sito "Amministrazione Trasparente" nella sezione "Provvedimenti-Provvedimenti dei dirigenti", ai sensi dell'art. 23 del D.L.svo 33/2013;
- che inoltre lo stesso atto sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 37 del D.L.svo n. 33/2013, in "Amministrazione Trasparente" nella sezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, distintamente per ogni procedura" – "Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori, ecc..." – "Bandi e avvisi";
- che infine i dati del presente atto saranno riportati sul sito "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 37 del D.L.svo 33/2013 e s.m.i., nella sezione "Bandi di gara e contratti – Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare";

10. Di dare atto inoltre:

- che il sottoscritto responsabile del Settore 4, per quanto previsto dall'art. 14, comma 2, del D.P.R. 16/04/2013 n. 62, non ha stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, con la ditta in questione;
- che il sottoscritto responsabile di Settore 4 non si trova in situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti dei destinatari del presente atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/90 e s.m.i. ed ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, ovvero il ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;

11. Di dare atto infine che il rup (responsabile unico di progetto), di cui all'art. 15 del D.L.svo 36/2023 è il responsabile del Settore 4, Geom. Luca Betti.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

(BETTI LUCA)
Geom. Luca Betti
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art.21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)