COMUNE DI LASTRA A SIGNA
Città Metropolitana di Firenze

SETTORE 1 - Servizi Affari generali e al Cittadino
Ufficio Risorse Informatiche

DETERMINAZIONE

Determina n. **370** del **06/05/2024**

Oggetto: **CED - ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO "COMUNE FACILE - GESTIONE CEDOLE LIBRARIE" - TRAMITE ODA SU MEPA AI SENSI DELL'ART. 50, C. 1, LETT. B), DEL D. LGS. 36/2023 ALLA DITTA YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) – P. IVA 04289900161 - DETERMINA A CONTRARRE ART. 17 C. 2 D.L.VO 36/2023 - CIG B1799153D9.**

IL RESPONSABILE

PREMESSO che:
- l'Ente, ai sensi della L.R. nr. 18/2016, cura la fornitura gratuita dei libri di testo alle famiglie degli alunni della scuola primaria del sistema nazionale di istruzione attraverso il sistema della cedola libraria, garantendo la libera scelta del fornitore da parte delle famiglie stesse;
- attualmente tale servizio è gestito dall'ufficio Pubblica Istruzione dell'Ente in forma cartacea/analogica tramite stampa e spedizione a mezzo posta della cedola alla famiglia interessata;
- tale modalità di gestione comporta costi e dispendio di tempo da parte dell'ufficio stesso;

CONSIDERATO che l'acquisto di applicativi riveste particolare interesse per l'Ente, l'Istituto Comprensivo locale, le cartolibrerie fornitrici e le famiglie poiché realizza molteplici obiettivi:
- migliore servizio ai cittadini, volto a rendere veloce e semplice il processo di prenotazione e consegna dei libri;
- azzeramento dei costi di stampa delle cedole cartacee e del tempo impiegato, dal personale comunale addetto allo scopo, nelle fasi di preparazione, consegna ai plessi scolastici e ai frequentanti in altri comuni;
- azzeramento del tempo impiegato dal personale amministrativo della Scuola locale nella distribuzione delle cedole;
- diminuzione del tempo dedicato, dal personale delle librerie fornitrici, alla gestione delle cedole;
- riduzione dei tempi di rendicontazione, pagamento e monitoraggio delle operazioni per una attenta gestione della spesa impegnata e una previsione di spesa per il successivo anno scolastico;
- minore impatto ambientale;

VISTO, altresì, il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2022-2024 dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID), tra i cui principi guida figurano:
- Digital & mobile first (digitale e mobile come prima opzione): le pubbliche amministrazioni devono realizzare servizi primariamente digitali;

- Cloud first (cloud come prima opzione): le pubbliche amministrazioni, in fase di definizione di un nuovo progetto e di sviluppo di nuovi servizi, adottano primariamente il paradigma cloud;
- Servizi inclusivi e accessibili: le pubbliche amministrazioni devono progettare servizi pubblici digitali che siano inclusivi e che vengano incontro alle diverse esigenze delle persone e dei singoli territori;

RILEVATA quindi, per le motivazioni sopra esposte, la necessità di digitalizzare il procedimento di gestione delle cedole librarie, mediante con l'acquisizione di un software in cloud che garantisca l'assegnazione, la consegna e la rendicontazione della cedola libraria in forma telematica;

DATO ATTO che l'ufficio Pubblica Istruzione ha provveduto ad individuare la soluzione "ComuneFacile – Gestione Cedole Librarie" di YAMME S.r.l. - P. IVA 04289900161, specializzata nel servizio di gestione delle cedole librarie in forma telematica su piattaforma Cloud certificata ACN, in quanto, a seguito di demo, si è dimostrata la più idonea alle esigenze dell'Ente, oltre ad essere la più adattabile al flusso di lavoro dell'ufficio stesso, e la più semplice nell'utilizzo da parte dell'utente, è anche la più diffusa nelle cartolibrerie del territorio, dato che tale piattaforma è adottata da altri comuni limitrofi;

VISTO il preventivo di spesa, ns. prot. n° 3.635/2024 (Classificazione 01/07, fascicolo 13/2024), di euro 4.800,00 + IVA presentato da YAMME S.R.L. Via SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161, relativo all'Attivazione del servizio "Comune facile - Gestione cedole librarie" che prevede:

- attivazione della piattaforma di gestione delle cedole librarie;
- una sessione di formazione volta a spiegare in modo completo le funzionalità della piattaforma;
- servizio triennale di caricamento dati (Comune Facile fornirà al Comune il modello da inviare alle scuole in formato excel per il caricamento degli alunni e il modello in formato excel per il controllo dei residenti da richiedere all'ufficio anagrafe);
- attività di assistenza telefonica tramite numero verde e via mail per la gestione ed utilizzo della piattaforma sia per l'Ente che per i librai, in aggiunta alle video guida e al manuale per i librai presenti in piattaforma;
- canone triennale per l'utilizzo del software in modalità SaaS;

VERIFICATO che la soluzione proposta è qualificata sul marketplace ACN come soluzione SaaS avente ID Scheda: SA-1838 con livello di qualificazione QC1;

RICHIAMATO l'art. 1 D.Lgs n. 36/2023 rubricato *"Principio del risultato" per cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza. (…)3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea."*

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO che:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";*
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. 36/2023 per cui nel presente caso risulta essere esente;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: commercio;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

RICHIAMATI:

- l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 e che pertanto, trattandosi di approvvigionamento di servizi necessari, è necessario procedere all'acquisto "tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";
- l'art.13, c. 6, all.I.1, del D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui il mercato elettronico è uno strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo, basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica;

RISCONTRATO che, alla data del presente provvedimento, per il servizio di che trattasi:

- non sono attive convenzioni di cui all'art. 26, c.3, l. 488/1999 e ss.mm.ii.;
- non risultano pubblicati prezzi di riferimento definiti dai soggetti di cui all'art. 9, c. 7 del decreto legge 66/2014 convertito in L. 89/2014 e ss.mm.ii.;

− non risultano individuati dall'ANAC prezzi massimi di aggiudicazione di cui all'art. 1, c. 508 della L. 208/2015;

CONSIDERATO che i prodotti di cui sopra sono presenti sul M.e.P.a. (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) di Consip con il codice "*10860ATCEDOLE242526*" con un costo di € 4.800,00 (IVA esclusa), pubblicato dal fornitore abilitato YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161;

VALUTATO che:

- l'operatore YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161, ha presentato una offerta in MEPA per un servizio rispondente ai requisiti tecnici fissati dall'Ente ed è quindi pienamente idoneo sotto il profilo tecnico-funzionale-prestazionale a soddisfare gli obiettivi di interesse pubblico specifico sottesi all'affidamento e sono pertanto soddisfatti i principi di qualità della prestazione, come stabiliti dall'art. 12, D.Lgs. 36/2023;
- il prezzo proposto è congruo in rapporto alla qualità della prestazione, sulla base di elementi di riscontro oggettivo quali la visione dei cataloghi M.e.P.a. e determine di affidamento di altri comuni e che viene pertanto soddisfatto il principio di economicità di cui all'art. 12, DLgs. 36/2023;
- l'affidatario è in possesso di pregresse e documentate esperienze nel settore, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) DLgs 36/2023, atteso che trattasi di operatore economico di primario rilievo nazionale e di chiara fama in relazione alla pluriennale operatività nel settore dei servizi per la P.A.;

DATO ATTO che in relazione alla presente fornitura troverà applicazione quanto disposto dall'art. 1, comma 13 del D.L. 95/2012 convertito in Legge n. 135/2012 in materia di acquisto di beni e servizi;

DATO ATTO che per l'affidamento di cui trattasi, ai sensi della Legge 136/2010, è stato rilasciato il codice CIG B1799153D9;

DATO ATTO che sono stati acquisiti e sono conservati nel fascicolo elettronico di YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161 (Classificazione 01/07, fascicolo 13/2024) i certificati e le dichiarazioni relativi ai seguenti elementi:

- regolarità contributiva (DURC);
- iscrizione alla Camera di commercio;
- certificato del casellario ANAC;
- tracciabilità dei flussi finanziari;

DATO ATTO altresì che qualora sopraggiungessero da ulteriori controlli anche a campione elementi preclusivi all'affidamento secondo la normativa vigente, il contratto si intenderà automaticamente risolto;

RILEVATO che la spesa complessiva di € 5.856,00 (IVA compresa) trova copertura, come da scheda contabile allegata, nel seguente modo:

Anno 2024:

- € 488,00, IVA inclusa, sul cap 2274/0 "Software", codice V livello 2020302001 - Sviluppo software e manutenzione evolutiva;
- € 1.952,00, IVA inclusa, sul cap 1672 "Sistema informatico – prestazione di servizi", codice V livello 1030219001 – Gestione e manutenzione applicazioni;

Anno 2025:

- € 1.708,00, IVA inclusa, sul cap. 1672 "Sistema informatico – prestazione di servizi", codice V livello 1030219001 – Gestione e manutenzione applicazioni;

Anno 2026:

- € 1.708,00, IVA inclusa, sul cap. 1672 “Sistema informatico – prestazione di servizi”, codice V livello 1030219001 – Gestione e manutenzione applicazioni;

PRECISATO che, ai sensi dell’art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, recante “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”:
- il presente provvedimento costituisce determinazione a contrattare;
- il fine che si intende realizzare è quello di garantire la digitalizzazione del procedimento di gestione delle cedole librarie;
- oggetto del contratto è l’Attivazione del servizio "Comune facile - Gestione cedole librarie” per 36 mesi con YAMME S.R.L. - P. IVA 04289900161;
- l’importo del contratto è € 5.856,00 (IVA compresa);
- il contratto verrà stipulato digitalmente mediante O.d.A. sul portale M.e.P.a.;
- il contraente è stato scelto mediante affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50 del d.lgs. 36/2023, per le ragioni precedentemente esposte;

CONSIDERATO che l’affidamento del suddetto servizio avviene nel rispetto della vigente disciplina del Codice dei Contratti pubblici D.Lgs. 31-3-2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.” con particolare riferimento all’art. 50 c. 1 lett. b);

DATO ATTO che, anche a seguito della D.G. n. 75 del 27.6.2023 recante “INDIVIDUAZIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA STABILE AI FINE DELLA QUALIFICAZIONE DELL'ENTE ART. 62 C. 1 E ART. 2 C. 1 E ALL. II.4 DEL D.L.VO 36/2023” il Comune di Lastra a Signa ha provveduto a qualificarsi come Stazione Appaltante senza limiti di importo ai sensi dell’art. 63 D.Lgs. 36/2023;

RICHIAMATE le linee guida per l’affidamento diretto di lavori, servizi e forniture approvate con Delibera della Giunta comunale n. 97/2020;

DATO ATTO che la presente determinazione diventerà esecutiva con l’apposizione del visto attestante la copertura finanziaria;

RITENUTO di affidare la fornitura, per le motivazioni in premessa a YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161;

DATO ATTO che ai sensi della legge n. 190/2012 “*Disposizioni per la prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*” l'attuazione del presente provvedimento non coinvolge interessi propri del Responsabile Settore 1;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 19.12.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio Triennale di Previsione anni 2024-2026, annuale 2024;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.159 del 28.12.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG definitivo 2024 e sono stati assegnati ai funzionari responsabili di Settore del Comune i vari Capitoli del Bilancio;

RITENUTO di dover procedere;

RITENUTA la competenza dirigenziale a provvedere in merito alla fattispecie in trattazione ex art. 107, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATA la regolarità tecnico - amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell’art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dell’art. 9, comma 1, del Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni vigente;

VISTI:

- gli artt. 107, 109, 151, 183, 184, 192 e 193 del T.U.E.L. (D. Lgs n. 267/2000);
- il D. Lgs. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al governo in materia di contratti pubblici”;
- il D.P.R. 5.10.2010, n. 207, recante il “Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice dei contratti pubblici”;
- il D. Lgs n. 118/2011 modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014;
- il Principio Contabile applicato della contabilità finanziaria allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

RICHIAMATE:
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 29/06/2021 inerente la rideterminazione della struttura organizzativa dell'Ente;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 19/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio Triennale di Previsione anni 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 159 del 28/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG definitivo 2024 e sono stati assegnati ai funzionari responsabili di Settore del Comune i vari Capitoli del Bilancio;
- il decreto del Sindaco n. 9 del 29/12/2023 di nomina dei Responsabili di Posizioni Organizzative;

DETERMINA

richiamate le premesse tutte come parte integrante del presente atto, di:

1. acquistare, mediante la stipula dell’O.d.A. (Ordine di Acquisto) n° 7835022 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip il prodotto con codice “*10860ATCEDOLE242526*” pubblicato dal fornitore abilitato YAMME S.R.L. - VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161;

2. impegnare a favore della ditta YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161, la spesa di € 5.812,00 (IVA compresa), che come da scheda contabile allegata, trova copertura nel seguente modo:

Anno 2024:
- € 488,00, IVA inclusa, sul cap 2274/0 “Software”, codice V livello 2020302001 - Sviluppo software e manutenzione evolutiva, con esigibilità 31/12/2024;
- € 1.952,00, IVA inclusa, sul cap 1672 “Sistema informatico – prestazione di servizi”, codice V livello 1030219001 – Gestione e manutenzione applicazioni, con esigibilità 31/12/2024;

Anno 2025:
- € 1.708,00, IVA inclusa, sul cap. 1672 “Sistema informatico – prestazione di servizi”, codice V livello 1030219001 – Gestione e manutenzione applicazioni, con esigibilità 31/12/2025;

Anno 2026:
- € 1.708,00, IVA inclusa, sul cap. 1672 “Sistema informatico – prestazione di servizi”, codice V livello 1030219001 – Gestione e manutenzione applicazioni, con esigibilità 31/12/2026;

3. dare atto che, in ottemperanza al DL 187/2010, il CIG identificativo della presente gara è B1799153D9 e che tale fornitura è soggetta agli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art. 3 della L. 136/2010 e s.m.ii. e alla verifica della regolarità contributiva;

5. dare atto che sono stati acquisiti i certificati e le dichiarazioni relativi ai seguenti elementi e che sono conservati nel fascicolo elettronico di YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P.IVA 04289900161, (Classificazione 01/07, fascicolo 13/2024):

- tracciabilità dei flussi finanziari;
- regolarità contributiva (DURC);
- iscrizione alla Camera di commercio;
- certificato del casellario ANAC;

6. che qualora sopraggiungessero da ulteriori controlli anche a campione elementi preclusivi all'affidamento secondo la normativa vigente, il contratto si intenderà automaticamente risolto;

7. dare atto che i dati della ditta YAMME S.R.L. VIA SIGISMONDI, 40 - 24018 VILLA D'ALMÈ (BG) - P. IVA 04289900161, in materia di privacy saranno trattati ai sensi del D.L.svo 196/2003, così come modificato dal D.L.svo 101/2018, che ha recepito il Regolamento Europeo 2016/679 (GDPR);

8. dare atto che l'affidatario è tenuto ad assolvere tutti gli obblighi previsti dalla legge n. 136/2010 al fine di assicurare la tranciabilità dei movimenti finanziari relativi all'affidamento della fornitura;

9. dare atto che il sottoscritto Responsabile del Settore 1 dell'Ente, per quanto previsto dall'art. 14 comma 2 DPR 16/04/2013 n. 62 non ha stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel bilancio precedente con la ditta in questione;

10. stabilire che:

- la presente determinazione sarà pubblicata sull'Albo Pretorio on-line del Comune, ai sensi dell'art. 124 TUEL e della sentenza del Consiglio di Stato n. 1370/2006;
- oggetto, data e numero del presente atto saranno pubblicati sul sito "Amministrazione Trasparente" nella sezione "Provvedimenti-Provvedimenti dei dirigenti", ai sensi dell'art. 23 del D.L.svo 33/2013;
- lo stesso atto sarà pubblicato nella sottosezione "Dettaglio atti e documenti non pubblicati in BDNCP riferiti ad ogni procedura" come previsto dall'allegato 1 della Delibera ANAC 264/2023";

11. dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è il Sig. Daniel Guarducci.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
(SALANI GABRIELE)
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art.21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)